

Trabajo de Proyección de Escenarios

“Seguridad Europea”

Viabilidad de una Política Exterior Estratégica de Seguridad de la Unión Europea



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Leandro Lopez Digon

Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Sociales

Escuela de Relaciones Internacionales

2011

INDICE

Alcance del Problema	3
Antecedentes.....	5
Contexto actual.....	15
Actores	
Francia.....	21
Reino Unido	26
España.....	29
Alemania	35
Italia	38
OTAN.....	40
Escenarios	
El sueño de Robert Schuman.....	43
Haz lo que yo digo pero no lo que yo hago	51
El Mayo Francés del Siglo XXI	56
Conclusiones	60
Bibliografía.....	62

Tema: Seguridad Europea

Problema: Viabilidad de una política exterior estratégica de seguridad común de la Unión Europea

Alcance del Problema:

Actualmente la Unión Europea se encuentra en un período de cambio. Las presiones sociales, los cambios de gobierno, y las políticas exteriores por momentos encontradas de algunos países europeos, han llevado a los Estados miembros a tener que redoblar sus esfuerzos para hablar y actuar como una sola entidad y para conseguir su objetivo de convertirse en un actor que a través de la diplomacia, la cooperación económica y la cooperación en seguridad, permita impulsar sus objetivos de política exterior e incrementar su presencia e influencia en el mundo.

A lo largo del trabajo buscaré delimitar las posiciones en materia de seguridad europea de cinco de los Estados más importantes de Europa: Reino Unido, Francia, Alemania, España e Italia. Teniendo en cuenta la relevancia de estos actores no sólo en cuanto a capacidades y recursos, sino también por su historia en las relaciones internacionales, sus intereses nacionales, sus condicionantes internos, limitaciones y ventanas de oportunidad. Y principalmente por ser los Estados más influyentes en la toma de decisiones de la UE.

Por otro lado haré mención a actores externos a la Unión Europea como organismos y/o Estados que podrían interferir directa o indirectamente en la toma de decisiones. Sobre todo en lo que respecta a la seguridad internacional, actores como Estados Unidos o la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), que sin ser parte de la Unión Europea podrían condicionar la planificación y el accionar de la región.

Los enfoques en cuanto a estudios de seguridad en Relaciones Internacionales en las últimas décadas también han sufrido importantes cambios. El fin de la Guerra Fría, la globalización, los avances tecnológicos, el surgimiento de nuevos actores

internacionales, el terrorismo y las nuevas formas de violencia han modificado la forma de ver y estudiar el sistema internacional. Para analizar el problema en cuestión, haremos un breve repaso de los enfoques de estudio en cuanto a temas de seguridad internacional se refiere, y utilizaremos principalmente los aportes de la Escuela de Copenhague, para desarrollar los posibles escenarios proyectivos.

El trabajo está orientado a responder cuestiones como: ¿Se ha conseguido grado de institucionalización suficiente como para aunar criterios de seguridad, y establecer una política exterior de seguridad y defensa, efectiva y autónoma? ¿Está la sociedad europea preparada para este proceso? ¿De qué manera influirá la crisis económica internacional en la definición de políticas comunes de seguridad?

El dilema está planteado, ¿Logrará Europa dejar de lado viejos recelos y volverá más sinérgicas sus instituciones en pos de establecer una estrategia de seguridad común, efectiva, con capacidad para la acción, con los recursos necesarios y aprovechará la oportunidad de consolidarse como un Actor determinante en la política internacional?

Antes de comenzar con los antecedentes del tema planteado, no quiero dejar de mencionar algunas salvedades y/o sugerencias al lector. Primero debo aclarar que desde el punto de vista de la teoría de las Relaciones Internacionales se tomará a la Unión Europea como un actor del sistema, que no llega a cumplir con los requisitos como para ser entendido como un “Estado” propiamente dicho, pero si se lo analizará como una “superpotencia parcial”, ya que logra cumplir con varias funciones estatales en un ambiente mundial continuamente en fluctuación.¹

También quiero aclarar que no se realizará un estudio apartado de la política exterior de los Estados Unidos, sino que se analizará su accionar en cuanto a las cuestiones que se vayan desarrollando para el análisis de la política exterior de los Estados europeos que formarán parte del trabajo.

¹ “La Unión Europea y las Relaciones Internacionales, La integración militar europea y sus implicancias en la relación con los EEUU”, Terradas Nicolás, CAEI. Febrero de 2007

Antecedentes

El siglo XX nos ha presentado una Europa que podría dividirse en dos períodos. Una primera mitad del siglo cargada de violencia y conflictos armados en el seno del continente europeo, y una segunda mitad caracterizada por la búsqueda de la cooperación y la paz continental.

Una de las principales causas de la mejora en las relaciones europeas, podría ser a la creación de la Unión Europea. Esta ha mejorado las relaciones entre los Estados europeos y ha gestado instituciones que fomentan la cooperación, el desarrollo y la resolución pacífica de las controversias. Pero el camino ha sido largo y no ha sido para nada sencillo.

El fin de la Segunda Guerra Mundial presentaba a una Europa devastada, dividida, ocupada y con grandes problemas económicos. Los Estados Unidos, impulsado por el miedo a que el comunismo del bloque soviético, liderado por la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS), invadiera Europa, presentó el plan para la reconstrucción europea que tomó el nombre de su mentor, el Plan Marshall.

La Guerra Fría estaba comenzando y los Estados Unidos no sólo llevaron adelante propuestas de índole económica, sino también comenzaron a desarrollar su estrategia de contención² al comunismo. Durante los primeros años de la pos-guerra fueron varios los tratados que se gestaron, principalmente en materia de defensa y seguridad³.

² La doctrina de contención, llamada también Doctrina Truman, fue la estrategia de Estados Unidos, planteada por Truman, como contención al expansionismo soviético

³ Cabe destacar un hecho ocurrido al interior de los Estados Unidos, que propugnó un cambio en su diplomacia y a su vez modificó el marco de las relaciones internacionales. En 1948 el Congreso aprobó la resolución Vandenberg que permitía al poder ejecutivo concluir alianzas en tiempos de paz, marcando de esta manera el fin del aislacionismo norteamericano

El *Tratado de Dunquerque* firmado entre Francia y Gran Bretaña, y el *Tratado de Bruselas* firmado entre Francia, Gran Bretaña y los países del Benelux, que dio nacimiento a la Unión Europea Occidental (UEO), pueden mencionarse como antecesores del *Tratado de Washington*, que dará origen a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN).

El 4 de abril de 1949 doce Estados firmaron el Tratado del Atlántico Norte: Estados Unidos, Canadá, Francia, Reino Unido, Italia, Dinamarca, Noruega, Dinamarca, Bélgica, Portugal, Luxemburgo y Países Bajos. De esta manera se dio nacimiento a una de las entidades más importantes del siglo XX en materia de seguridad internacional, la Organización del Tratado del Atlántico Norte. La OTAN y el Pacto de Varsovia firmado en 1955 por los países del "Bloque del Este"⁴, serán las alianzas estratégicas de seguridad que marcarán la historia de la Guerra Fría.

Dejando de lado por un momento las alianzas militares, comenzaré a analizar los inicios de la integración europea, para comprender los pasos que fueron necesarios para llegar a lo que hoy conocemos como Unión Europea.

El inicio de una Gran Europa

El 9 de Mayo de 1950 es conocido como el "*Día de Europa*", debido al plan presentado por Robert Schuman, Ministro francés de Asuntos Exteriores, para una mayor cooperación entre algunos países europeos. Schuman fue el primero en proponer un plan para la integración, y junto con el Canciller alemán Konrad Adenauer, el consejero político y económico francés Jean Monnet, el Primer Ministro británico Sir Winston Churchill y el Presidente del Consejo de Ministros y Ministro de Asuntos Exteriores italiano Alcide de Gasperi (uno de los primeros en desarrollar una idea de la política de defensa común de la Europa Unida) son considerados los padres de la Comunidad Europea.

⁴ También llamado Bloque soviético, estaba compuesto por: Bulgaria, Rumania, Hungría, la República Democrática Alemana, Polonia, Albania, la Unión Soviética y Checoslovaquia.